



แผนการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย ๔ ปี  
(พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔)

## คำนำ

ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของบุคลากรภาครัฐในปัจจุบัน นับเป็นปัญหาที่รุนแรงและมี แนวโน้มที่จะพัฒนารูปแบบให้สลับซับซ้อนมากขึ้น ซึ่งมีผลกระทบและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศมากขึ้นทุกปีประกอบกับคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐโดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการ การบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบเฝ้าระวังเพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริต ประพฤติมิชอบเพื่อให้ระบบราชการและการปฏิบัติงานของบุคลากรของภาครัฐมีความ และมีการดำเนินการถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการจะต้องมีการจัดระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม และความคุ้มค่าของทรัพยากรที่ใช้ไป โดยต้องมีการเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานให้เกิดความโปร่งใสมีประสิทธิภาพและสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรณรงค์ และปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของบุคลากรภาครัฐและให้ผู้ปฏิบัติงานมีความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรมและจริยธรรม เพื่อให้องค์กรปราศจากการทุจริตและประพฤติมิชอบรวมทั้งปัญหาความเสื่อมศรัทธาในการบริหารราชการจากปัญหาดังกล่าว

แผนการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) เป็นแผนที่มุ่งส่งเสริมสร้างจิตสำนึกและค่านิยมให้แก่ผู้บริหาร พนักงานส่วนตำบลลูกจ้าง พนักงานจ้าง และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีการปฏิบัติราชการตามหลักธรรมาภิบาลให้มีการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ เอกชนและรัฐวิสาหกิจในการแก้ไขและป้องกันปัญหาการประพฤติมิชอบส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์การ บริหารส่วนตำบลคลองควาย และให้มีการพัฒนาระบบ และกลไกการตรวจสอบควบคุมการใช้อำนาจพร้อมกับพัฒนาสมรรถนะของพนักงานส่วนตำบลในการปฏิบัติราชการให้มีความโปร่งใสและยึดหลักธรรมาภิบาลเป็นแนวทางในการจัดทำแผนเพื่อใช้เป็นกรอบแนว ทางให้บรรลุมารกิจดังกล่าวข้างต้น

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองควายได้เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบให้ประชาชนเกิดความมั่นใจศรัทธาและไว้วางใจการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย รวมทั้งผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง โดยได้มีการจัดตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องเรียนการทุจริตและจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ขึ้นโดยยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

## สารบัญ

|                                                                                                  | หน้า      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>ส่วนที่ ๑ บทนำ</b>                                                                            | <b>๑</b>  |
| ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                            | ๑         |
| ๒. หลักการและเหตุผล                                                                              | ๒         |
| ๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน                                                                    | ๔         |
| ๔. เป้าหมาย                                                                                      | ๔         |
| ๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน                                                                        | ๕         |
| <b>ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต</b>                                                   |           |
| โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ และจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการ ๔ ปี<br>(พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)                  | ๖         |
| มติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต                                                       | ๖         |
| มติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต                                                    | ๗         |
| มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน                                           | ๘         |
| มติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ<br>ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๙         |
| <b>ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการ</b>                              | <b>๑๐</b> |

## บทนำ

### ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

**การทุจริตในระดับท้องถิ่น** พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

**ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
- ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

**สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้**

**๑) โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่ายังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

**๒) สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยมสังคมทุนนิยมทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้นโดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับคำตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริตเพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดีคนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื้อเป็นคนซื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบาปและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

\*\*หมายเหตุ: การวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวข้างต้น เป็นเพียงตัวอย่างของสาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถนำ SWOT Analysis และ McKinsey's ๗s หรือทฤษฎีอื่น ๆ มาใช้ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตตามบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งได้ตามความเหมาะสม

## ๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรง และสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้นๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วน ในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อเนื่องกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่งส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index-CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการ

ทูลูทิตคอรร์ปชันทัวโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International-IT) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ - ๓๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซียและล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง

แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมาประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริตไม่ว่าจะเป็นการเป็นประเทศภาคีภายใต้สนธิสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือพื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใส ทัดเทียมนานาชาติโดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต(Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติเป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

### ๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- ๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมืองข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น
- ๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
- ๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ๔. เป้าหมาย

- ๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่นปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรการจริยธรรมการขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติ มิชอบของ ข้าราชการ

๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบ การปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มี เข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติ มิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

## ๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชน ในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่ สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่ มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการ ทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกัน การทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็น

## ส่วนที่ ๒

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย

| มิติที่ ๑                                        | ภารกิจตามมิติ                                                                                                                                                                       | โครงการ/กิจกรรม/<br>มาตรการ                                                                                                                                             | ปี ๒๕๖๑           | ปี ๒๕๖๒           | ปี ๒๕๖๓           | ปี ๒๕๖๔           | หมายเหตุ |
|--------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|----------|
|                                                  |                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                         | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) |          |
| ๑. การสร้าง<br>สังคมที่ไม่<br>ทนต่อการ<br>ทุจริต | ๑.๑ การสร้าง<br>จิตสำนึกและความ<br>ตระหนักแก่บุคลากร<br>ทั้งข้าราชการการเมือง<br>ฝ่ายบริหารข้าราชการ<br>การเมืองฝ่ายสภา<br>ท้องถิ่น และฝ่าย<br>ประจำขององค์กร<br>ปกครองส่วนท้องถิ่น | ๑.โครงการฝึกอบรม/<br>สัมมนาเพิ่มพูนความรู้<br>แก่ บุคลากร                                                                                                               | ๒๐๐,๐๐๐           | ๒๐๐,๐๐๐           | ๒๐๐,๐๐๐           | ๒๐๐,๐๐๐           | ๕ (๗๙)   |
|                                                  | ๑.๒ การสร้าง<br>จิตสำนึกและความ<br>ตระหนักแก่ประชาชน<br>ทุกภาคส่วนในท้องถิ่น                                                                                                        | ๑.โครงการจัดทำป้าย<br>แผ่นพับ ใบปลิว และสื่อ<br>ประชาสัมพันธ์ต่างๆ                                                                                                      | ๕๐,๐๐๐            | ๕๐,๐๐๐            | ๕๐,๐๐๐            | ๕๐,๐๐๐            | ๒ (๔๔)   |
|                                                  |                                                                                                                                                                                     | ๒.โครงการฝึกอบรม<br>สัมมนา ศึกษาดูงานของ<br>ผู้บริหาร สมาชิกสภา<br>พนักงานอบต.<br>ลูกจ้างประจำและ<br>พนักงานจ้าง ผู้นำชุมชน<br>ฯลฯ                                      | ๕๐๐,๐๐๐           | ๕๐๐,๐๐๐           | ๕๐๐,๐๐๐           | ๕๐๐,๐๐๐           | ๑ (๙๐)   |
|                                                  | ๑.๓ การสร้าง<br>จิตสำนึกและความ<br>ตระหนักแก่เด็กและ<br>เยาวชน                                                                                                                      | ๑.โครงการพัฒนา<br>ศักยภาพเยาวชน<br>ประชาชน ด้านคุณธรรม<br>จริยธรรม การอนุรักษ์<br>สิ่งแวดล้อม ป้องกัน<br>ปัญหาเสพติด การ<br>ปกป้องสถาบัน การ<br>ปรองดองสมานฉันท์<br>ฯลฯ | ๒๐๐,๐๐๐           | ๒๐๐,๐๐๐           | ๒๐๐,๐๐๐           | ๒๐๐,๐๐๐           | ๓ (๖๐)   |

| มิติ                                               | ภารกิจตามมิติ                                                                                              | โครงการ/กิจกรรม/<br>มาตรการ                                                                                                                                                                       | ปี ๒๕๖๑           | ปี ๒๕๖๒           | ปี ๒๕๖๓           | ปี ๒๕๖๔           | หมายเหตุ |
|----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|----------|
|                                                    |                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                   | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) |          |
| ๒.การบริหาร<br>ราชการเพื่อ<br>ป้องกันการ<br>ทุจริต | ๒.๑ แสดงเจตจำนงทาง<br>การเมืองในการต่อต้าน<br>การทุจริตของผู้บริหาร                                        | ๑. ประชุมข้าราชการ<br>ลูกจ้างประจำ พนักงาน<br>จ้างฯ เป็นประจำ                                                                                                                                     | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                                    | ๒.๒ มาตรการสร้าง<br>ความโปร่งใสในการ<br>ปฏิบัติราชการ                                                      | ๑. การออกคำสั่ง<br>มอบหมายมอบหมาย<br>ของนายกฯ ปลัดฯ และ<br>หัวหน้าส่วนราชการ<br>๒. เผยแพร่ข้อมูล<br>ข่าวสารด้านการจัดซื้อ –<br>จัดจ้าง<br>๓. ให้ชุมชนร่วมเป็น<br>คณะกรรมการด้าน<br>จัดซื้อจัดจ้าง | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                                    | ๒.๓ มาตรการการ ใช้<br>ดุลยพินิจและใช้อำนาจ<br>หน้าที่ให้เป็นไปตาม<br>หลักการบริหารกิจการ<br>บ้านเมืองที่ดี | ๑. การลดขั้นตอนการ<br>ปฏิบัติงาน<br>๒. การลดขั้นตอนและ<br>ระยะเวลาการปฏิบัติ<br>ราชการ<br>๓. การมอบอำนาจของ<br>นายกองค์การปกครอง<br>ส่วนท้องถิ่น                                                  | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                                    | ๒.๔ การเชิดชูเกียรติ<br>แก่หน่วยงาน/บุคคล<br>ในการดำเนินกิจการ<br>การประพฤติปฏิบัติ<br>ตนให้เป็นที่ยอมรับ  | -                                                                                                                                                                                                 |                   |                   |                   |                   |          |
|                                                    | ๒.๕ มาตรการจัดการใน<br>กรณีได้ทราบหรือรับ<br>แจ้งหรือตรวจสอบพบ<br>การทุจริต                                | ๑. การจัดทำข้อตกลง<br>การปฏิบัติราชการของ<br>องค์การบริหารส่วน<br>ตำบล<br>๒. แต่งตั้งผู้รับผิดชอบ<br>เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน<br>๓. ตรวจสอบข้อเท็จจริง<br>และดำเนินการทางวินัย                    | -                 | -                 | -                 | -                 |          |

| มิติ                                                             | ภารกิจตามมิติ                                                                                                                                                                                                   | โครงการ/กิจกรรม/<br>มาตรการ                                                                   | ปี ๒๕๖๑           | ปี ๒๕๖๒           | ปี ๒๕๖๓           | ปี ๒๕๖๔           | หมายเหตุ |
|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|----------|
|                                                                  |                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                               | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) |          |
| ๓. การส่งเสริม<br>บทบาทและ<br>การมีส่วนร่วม<br>ของภาค<br>ประชาชน | ๓.๑ จัดให้มีและ<br>เผยแพร่ ข้อมูลข่าวสาร<br>ในช่องทางที่ เป็นการ<br>อำนวยความสะดวกแก่<br>ประชาชนได้มีส่วนร่วม<br>ตรวจสอบการปฏิบัติ<br>ราชการตามอำนาจ<br>หน้าที่ขององค์กร<br>ปกครองส่วนท้องถิ่นได้<br>ทุกขั้นตอน | ๑. เผยแพร่ข้อมูล<br>ข่าวสารผ่านเว็บไซต์<br>๒. ปรับปรุงศูนย์ข้อมูล<br>ข่าวสาร                  | -<br><br>-        | -<br><br>-        | -<br><br>-        | -<br><br>-        |          |
|                                                                  | ๓.๒ การรับฟังความ<br>คิดเห็น การรับและ<br>ตอบสนองเรื่อง<br>ร้องเรียน/ร้องทุกข์<br>ของประชาชน                                                                                                                    | ๑. โครงการออกหน่วย<br>บริการเคลื่อนที่/การจัด<br>ประชุมประชาคม                                | ๓๐,๐๐๐            | ๓๐,๐๐๐            | ๓๐,๐๐๐            | ๓๐,๐๐๐            | ๒ (๗๘)   |
|                                                                  | ๓.๓ การส่งเสริมให้<br>ประชาชนมีส่วนร่วม<br>บริหารกิจการของ<br>องค์กรปกครองส่วน<br>ท้องถิ่น                                                                                                                      | ๑. แต่งตั้ง<br>คณะกรรมการสนับสนุน<br>การจัดทำแผนพัฒนา<br>ท้องถิ่น/คณะกรรมการ<br>พัฒนาท้องถิ่น | -                 | -                 | -                 | -                 |          |

| มิติที่ ๔                                                                                                                  | ภารกิจตามมิติ                                                                                                                     | โครงการ/กิจกรรม/<br>มาตรการ                                          | ปี ๒๕๖๑           | ปี ๒๕๖๒           | ปี ๒๕๖๓           | ปี ๒๕๖๔           | หมายเหตุ |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|----------|
|                                                                                                                            |                                                                                                                                   |                                                                      | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) |          |
| ๔. การ<br>เสริมสร้าง<br>และปรับปรุง<br>กลไกในการ<br>ตรวจสอบการ<br>ปฏิบัติ<br>ราชการของ<br>องค์กร<br>ปกครองส่วน<br>ท้องถิ่น | ๔.๑ มีการจัดวาง<br>ระบบและรายงานการ<br>ควบคุมภายใน<br>ตามที่คณะกรรมการ<br>ตรวจเงินแผ่นดิน<br>กำหนด                                | ๑.รายงานการติดตาม<br>ประเมินผลการควบคุม<br>ภายใน                     | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                                                                                                            | ๔.๒ การสนับสนุนให้<br>ภาคประชาชนมีส่วน<br>ร่วมตรวจสอบการ<br>ปฏิบัติหรือการ<br>บริหารราชการตาม<br>ช่องทางที่สามารถ<br>ดำเนินการได้ | ๑.แต่งตั้งคณะกรรมการ<br>การตรวจรับการจ้าง<br>ที่มาจากชุมชน           | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                                                                                                            | ๔.๓ การส่งเสริม<br>บทบาทการตรวจสอบ<br>ของสภาท้องถิ่น                                                                              | ๑. เปิดโอกาสให้<br>บุคคลภายนอกเข้ามามี<br>ส่วนร่วมในการประชุม<br>สภา | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                                                                                                            | ๔.๔ เสริมพลังการมี<br>ส่วนร่วมของชุมชน<br>(Community) และ<br>บูรณาการทุกภาคส่วน<br>เพื่อต่อต้านการทุจริต                          | ๑.ติดป้ายประชาสัมพันธ์<br>กรณีพบเห็นการทุจริต                        | -                 | -                 | -                 | -                 |          |

ส่วนที่ ๓  
รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ  
ลำดับที่.....

๑. ชื่อโครงการ.....

๒. หลักการและเหตุผล .

.....  
.....  
.....

๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ .....

๓.๒ .....

๓.๓ .....

๔. เป้าหมาย/ผลผลิต

.....

๕. พื้นที่ดำเนินการ

.....

๖. วิธีดำเนินการ

.....

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

.....

๘. งบประมาณดำเนินการ

.....

๙. ผู้รับผิดชอบ

.....

๑๐. ตัวชี้วัด/ผลลัพธ์

.....



ที่ ปท ๗๔๑๐๑/

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย  
๙๖/๒ หมู่ที่ ๑ ตำบลคลองควาย  
อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี ๑๒๑๖๐

มีถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. ประจำจังหวัดปทุมธานี

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๐๔/ว ๐๐๑๙ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย  
จำนวน ๑ เล่ม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ แจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันการทุจริตและแสดงเจตจำนงทางการเมืองของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรม นั้น

ในการนี้้องค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย เป็นที่เรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว ให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติประจำจังหวัดปทุมธานี เพื่อได้พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุนันท์ ตาลม่วง)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย

สำนักปลัด

โทรศัพท์ ๐๒-๕๕๓-๒๕๗๖ , ๐๒-๕๕๓-๒๓๓๓ ต่อ ๑๒

โทรสาร ต่อ ๒๖

<http://www.khlongkhwai.go.th>



ที่ ปท ๗๔๑๐๑/

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย  
๙๖/๒ หมู่ที่ ๑ ตำบลคลองควาย  
อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี ๑๒๑๖๐

มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๐๔/ ว ๐๐๑๙ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย  
จำนวน ๑ เล่ม

ตามที่ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย ได้รับหนังสือตามที่อ้างถึง แจ้งให้องค์การบริหารส่วน  
ตำบลคลองควายจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) แล้วจัดส่งให้สำนักงาน ป.ป.ช.  
นั้น

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย จึงขอส่งแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหาร  
ส่วนตำบลคลองควาย ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุนันท์ ตาลม่วง)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย

สำนักปลัด

โทรศัพท์ ๐๒-๕๕๓-๒๕๗๖ , ๐๒-๕๕๓-๒๓๓๓ ต่อ ๑๒

โทรสาร ต่อ ๒๖

<http://www.khlongkhwai.go.th>

# ส่วนที่ ๑

## ส่วนที่ ๒

# ส่วนที่ ๓



แผนการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต  
ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย ๔ ปี  
(พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)

## คำนำ

ปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของบุคลากรภาครัฐในปัจจุบัน นับเป็นปัญหาที่รุนแรงและมี แนวโน้มที่จะพัฒนารูปแบบให้สลับซับซ้อนมากขึ้น ซึ่งมีผลกระทบและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศมากขึ้นทุกปีประกอบกับคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่องมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐโดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการ การบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบเผื่อระวังเพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริต ประพฤติมิชอบเพื่อให้ระบบราชการและการปฏิบัติงานของบุคลากรของภาครัฐมีความ และมีการดำเนินการถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการจะต้องมีการจัดระบบการตรวจสอบและประเมินผลสัมฤทธิ์ตามมาตรฐานคุณธรรม จริยธรรม และความคุ้มค่าของทรัพยากรที่ใช้ไป โดยต้องมีการเปิดเผย ข้อมูลข่าวสารปรับปรุงระบบการปฏิบัติงานให้เกิดความโปร่งใสมีประสิทธิภาพและสนับสนุนภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการรณรงค์ และปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของบุคลากรภาครัฐและให้ผู้ปฏิบัติงานมีความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรมและจริยธรรม เพื่อให้องค์กรปราศจากการทุจริตและประพฤติมิชอบรวมทั้งปัญหาความเสื่อมศรัทธาในการบริหารราชการจากปัญหาดังกล่าว

แผนการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) เป็นแผนที่มุ่งส่งเสริมสร้างจิตสำนึกและค่านิยมให้แก่ผู้บริหาร พนักงานส่วนตำบลลูกจ้าง พนักงานจ้าง และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้มีการปฏิบัติราชการตามหลักธรรมาภิบาลให้มีการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐ เอกชนและรัฐวิสาหกิจในการแก้ไขและป้องกันปัญหาการประพฤติมิชอบส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์การ บริหารส่วนตำบลคลองควาย และให้มีการพัฒนาระบบ และกลไกการตรวจสอบควบคุมการใช้อำนาจพร้อมกับพัฒนาสมรรถนะของพนักงานส่วนตำบลในการปฏิบัติราชการให้มีความโปร่งใสและยึดหลักธรรมาภิบาลเป็นแนวทางในการจัดทำแผนเพื่อใช้เป็นกรอบแนว ทางให้บรรลุมารกิจดังกล่าวข้างต้น

ในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองควายได้เปิดโอกาสให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบให้ประชาชนเกิดความมั่นใจศรัทธาและไว้วางใจการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย รวมทั้งผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้าง โดยได้มีการจัดตั้งศูนย์รับเรื่องราวร้องเรียนการทุจริตและจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ขึ้นโดยยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐)

## สารบัญ

|                                                                                                  | หน้า      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>ส่วนที่ ๑ บทนำ</b>                                                                            | <b>๑</b>  |
| ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                            | ๑         |
| ๒. หลักการและเหตุผล                                                                              | ๒         |
| ๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน                                                                    | ๔         |
| ๔. เป้าหมาย                                                                                      | ๔         |
| ๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน                                                                        | ๕         |
| <b>ส่วนที่ ๒ แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต</b>                                                   |           |
| โครงการ/กิจกรรม/มาตรการ และจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการ ๔ ปี<br>(พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)                  | ๖         |
| มติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต                                                       | ๖         |
| มติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต                                                    | ๗         |
| มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน                                           | ๘         |
| มติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการ<br>ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๙         |
| <b>ส่วนที่ ๓ รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการฯ</b>                             | <b>๑๐</b> |

## ส่วนที่ ๑

### บทนำ

#### ๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

**การทุจริตในระดับท้องถิ่น** พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่าง ๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

**ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น** จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
- ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

**สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้**

**๑) โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่ายังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

**๒) สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มั่งคั่งของวัตถุนิยมสังคมทุนนิยมทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้นโดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) การผูกขาด ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทธิการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมทุจริตเพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดีคนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื้อเป็นคนซื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละอายต่อบาปและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

\*\*หมายเหตุ: การวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวข้างต้น เป็นเพียงตัวอย่างของสาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งสามารถนำ SWOT Analysis และ McKinsey's ๗s หรือทฤษฎีอื่น ๆ มาใช้ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงการทุจริตตามบริบทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งได้ตามความเหมาะสม

## ๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรง และสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบในวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้นๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วน ในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่งส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทยเรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index-CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการ

ทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International-IT) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ - ๓๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซียและล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง

แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมาประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริตไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๔๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง คณะกรรมการป้องกันปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทยประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวดิ่ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่งคือพื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็ง

ปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใส ทัดเทียมนานาชาติอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มีเป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติเป็นไปตามเจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิดในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

### ๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

- ๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมืองข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น
- ๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)
- ๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาคประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ๔. เป้าหมาย

- ๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่นปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตรการจริยธรรมการขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

- ๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติ มิชอบของข้าราชการ

๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

## ๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็น

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย

| มิติที่ ๑                            | ภารกิจตามมิติ                                                                                                                                       | โครงการ/กิจกรรม/<br>มาตรการ                                                                                                                | ปี ๒๕๖๑           | ปี ๒๕๖๒           | ปี ๒๕๖๓           | ปี ๒๕๖๔           | หมายเหตุ |
|--------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|----------|
|                                      |                                                                                                                                                     |                                                                                                                                            | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) |          |
| ๑. การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต | ๑.๑ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหารข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น และฝ่ายประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ๑.โครงการฝึกอบรม/สัมมนาเพิ่มพูนความรู้แก่ บุคลากร                                                                                          | ๒๐๐,๐๐๐           | ๒๐๐,๐๐๐           | ๒๐๐,๐๐๐           | ๒๐๐,๐๐๐           | ๕ (๗๙)   |
|                                      | ๑.๒ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่ประชาชนทุกภาคส่วนในท้องถิ่น                                                                                    | ๑.โครงการจัดทำป้ายแผ่นพับ ใบปลิว และสื่อประชาสัมพันธ์ต่างๆ                                                                                 | ๕๐,๐๐๐            | ๕๐,๐๐๐            | ๕๐,๐๐๐            | ๕๐,๐๐๐            | ๒ (๔๔)   |
|                                      |                                                                                                                                                     | ๒.โครงการฝึกอบรมสัมมนา ศึกษาดูงานของผู้บริหาร สมาชิกสภาพนักงานอบต. ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง ผู้นำชุมชน ฯลฯ                               | ๕๐๐,๐๐๐           | ๕๐๐,๐๐๐           | ๕๐๐,๐๐๐           | ๕๐๐,๐๐๐           | ๑ (๙๐)   |
|                                      | ๑.๓ การสร้างจิตสำนึกและความตระหนักแก่เด็กและเยาวชน                                                                                                  | ๑.โครงการพัฒนาศักยภาพเยาวชน ประชาชน ด้านคุณธรรม จริยธรรม การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม ป้องกันปัญหาเสพติด การปกป้องสถาบัน การปรองดองสมานฉันท์ ฯลฯ | ๒๐๐,๐๐๐           | ๒๐๐,๐๐๐           | ๒๐๐,๐๐๐           | ๒๐๐,๐๐๐           | ๓ (๖๐)   |

| มิติ | ภารกิจตามมิติ | โครงการ/กิจกรรม/ | ปี ๒๕๖๑ | ปี ๒๕๖๒ | ปี ๒๕๖๓ | ปี ๒๕๖๔ | หมายเหตุ |
|------|---------------|------------------|---------|---------|---------|---------|----------|
|------|---------------|------------------|---------|---------|---------|---------|----------|

|                                                    |                                                                                                             | มาตรการ                                                                                                                                                                                           | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | เหตุ |
|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|------|
| ๒.การบริหาร<br>ราชการเพื่อ<br>ป้องกันการ<br>ทุจริต | ๒.๑ แสดงเจตจำนงทาง<br>การเมืองในการต่อต้าน<br>การทุจริตของผู้บริหาร                                         | ๑. ประชุมข้าราชการ<br>ลูกจ้างประจำ พนักงาน<br>จ้างฯ เป็นประจำ                                                                                                                                     | -                 | -                 | -                 | -                 |      |
|                                                    | ๒.๒ มาตรการสร้าง<br>ความโปร่งใสในการ<br>ปฏิบัติราชการ                                                       | ๑. การออกคำสั่ง<br>มอบหมายมอบหมาย<br>ของนายกฯ ปลัดฯ และ<br>หัวหน้าส่วนราชการ<br>๒. เผยแพร่ข้อมูล<br>ข่าวสารด้านการจัดซื้อ –<br>จัดจ้าง<br>๓. ให้ชุมชนร่วมเป็น<br>คณะกรรมการด้าน<br>จัดซื้อจัดจ้าง | -                 | -                 | -                 | -                 |      |
|                                                    | ๒.๓ มาตรการการใช้<br>ดุลยพินิจและใช้อำนาจ<br>หน้าที่ให้เป็นไปตาม<br>หลักการบริหารกิจการ<br>บ้านเมืองที่ดี   | ๑. การลดขั้นตอนการ<br>ปฏิบัติงาน<br>๒. การลดขั้นตอนและ<br>ระยะเวลาการปฏิบัติ<br>ราชการ<br>๓. การมอบอำนาจของ<br>นายกองค์การปกครอง<br>ส่วนท้องถิ่น                                                  | -                 | -                 | -                 | -                 |      |
|                                                    | ๒.๔ การเชิดชูเกียรติ<br>แก่หน่วยงาน/บุคคล<br>ในการดำเนินกิจการ<br>การประพฤติปฏิบัติ<br>ตนให้เป็นที่ประจักษ์ | -                                                                                                                                                                                                 |                   |                   |                   |                   |      |
|                                                    | ๒.๕ มาตรการจัดการใน<br>กรณีได้ทราบหรือรับ<br>แจ้งหรือตรวจสอบพบ<br>การทุจริต                                 | ๑. การจัดทำข้อตกลง<br>การปฏิบัติราชการของ<br>องค์การบริหารส่วน<br>ตำบล<br>๒. แต่งตั้งผู้รับผิดชอบ<br>เกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน<br>๓. ตรวจสอบข้อเท็จจริง<br>และดำเนินการทางวินัย                    | -                 | -                 | -                 | -                 |      |

| มิติ | ภารกิจตามมิติ | โครงการ/กิจกรรม/ | ปี ๒๕๖๑ | ปี ๒๕๖๒ | ปี ๒๕๖๓ | ปี ๒๕๖๔ | หมายเหตุ |
|------|---------------|------------------|---------|---------|---------|---------|----------|
|------|---------------|------------------|---------|---------|---------|---------|----------|

|                                                  |                                                                                                                                                                             | มาตรการ                                                                       | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | เหตุ   |
|--------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|--------|
| ๓. การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน | ๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ ข้อมูลข่าวสารในช่องทางที่ เป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทุกขั้นตอน | ๑. เผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านเว็บไซต์<br>๒. ปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสาร          | -<br>-            | -<br>-            | -<br>-            | -<br>-            |        |
|                                                  | ๓.๒ การรับฟังความคิดเห็น การรับและตอบสนองเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของประชาชน                                                                                                | ๑. โครงการออกหน่วยบริการเคลื่อนที่/การจัดประชุมประชาคม                        | ๓๐,๐๐๐            | ๓๐,๐๐๐            | ๓๐,๐๐๐            | ๓๐,๐๐๐            | ๒ (๗๘) |
|                                                  | ๓.๓ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น                                                                                                  | ๑. แต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น/คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น | -                 | -                 | -                 | -                 |        |

| มิติที่ ๔                                                                                                                  | ภารกิจตามมิติ                                                                                                                     | โครงการ/กิจกรรม/<br>มาตรการ                                          | ปี ๒๕๖๑           | ปี ๒๕๖๒           | ปี ๒๕๖๓           | ปี ๒๕๖๔           | หมายเหตุ |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|----------|
|                                                                                                                            |                                                                                                                                   |                                                                      | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) | งบประมาณ<br>(บาท) |          |
| ๔. การ<br>เสริมสร้าง<br>และปรับปรุง<br>กลไกในการ<br>ตรวจสอบการ<br>ปฏิบัติ<br>ราชการของ<br>องค์กร<br>ปกครองส่วน<br>ท้องถิ่น | ๔.๑ มีการจัดวาง<br>ระบบและรายงานการ<br>ควบคุมภายใน<br>ตามที่คณะกรรมการ<br>ตรวจเงินแผ่นดิน<br>กำหนด                                | ๑.รายงานการติดตาม<br>ประเมินผลการควบคุม<br>ภายใน                     | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                                                                                                            | ๔.๒ การสนับสนุนให้<br>ภาคประชาชนมีส่วน<br>ร่วมตรวจสอบการ<br>ปฏิบัติหรือการ<br>บริหารราชการตาม<br>ช่องทางที่สามารถ<br>ดำเนินการได้ | ๑.แต่งตั้งคณะกรรมการ<br>การตรวจรับการจ้าง<br>ที่มาจากชุมชน           | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                                                                                                            | ๔.๓ การส่งเสริม<br>บทบาทการตรวจสอบ<br>ของสภาท้องถิ่น                                                                              | ๑. เปิดโอกาสให้<br>บุคคลภายนอกเข้ามามี<br>ส่วนร่วมในการประชุม<br>สภา | -                 | -                 | -                 | -                 |          |
|                                                                                                                            | ๔.๔ เสริมพลังการมี<br>ส่วนร่วมของชุมชน<br>(Community) และ<br>บูรณาการทุกภาคส่วน<br>เพื่อต่อต้านการทุจริต                          | ๑.ติดป้ายประชาสัมพันธ์<br>กรณีพบเห็นการทุจริต                        | -                 | -                 | -                 | -                 |          |

ส่วนที่ ๓  
รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ  
ลำดับที่.....

๑. ชื่อโครงการ.....

๒. หลักการและเหตุผล .

.....  
.....  
.....

๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ .....

๓.๒ .....

๓.๓ .....

๔. เป้าหมาย/ผลผลิต

.....

๕. พื้นที่ดำเนินการ

.....

๖. วิธีดำเนินการ

.....

๗. ระยะเวลาดำเนินการ

.....

๘. งบประมาณดำเนินการ

.....

๙. ผู้รับผิดชอบ

.....

๑๐. ตัวชี้วัด/ผลลัพธ์

.....



ที่ ปท ๗๔๑๐๑/

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย  
๙๖/๒ หมู่ที่ ๑ ตำบลคลองควาย  
อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี ๑๒๑๖๐

มีถุณายน ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. ประจำจังหวัดปทุมธานี

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๐๔/ ว ๐๐๑๙ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย  
จำนวน ๑ เล่ม

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ แจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันการทุจริตและแสดงเจตจำนงทางการเมืองของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรม นั้น

ในการนี้้องค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย ได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย เป็นที่เรียบร้อยแล้ว จึงขอส่งแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว ให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติประจำจังหวัดปทุมธานี เพื่อได้พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุนันท์ ตาลม่วง)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย

สำนักปลัด

โทรศัพท์ ๐๒-๕๙๓-๒๕๗๖ , ๐๒-๕๙๓-๒๓๓๓ ต่อ ๑๒

โทรสาร ต่อ ๒๖

<http://www.khlongkhwai.go.th>



ที่ ปท ๗๔๑๐๑/

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย  
๙๖/๒ หมู่ที่ ๑ ตำบลคลองควาย  
อำเภอสามโคก จังหวัดปทุมธานี ๑๒๑๖๐

มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

อ้างถึง หนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๐๔/ ว ๐๐๑๙ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย  
จำนวน ๑ เล่ม

ตามที่ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย ได้รับหนังสือตามที่อ้างถึง แจ้งให้องค์การบริหารส่วน  
ตำบลคลองควายจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๑ - ๒๕๖๔) แล้วจัดส่งให้สำนักงาน ป.ป.ช.  
นั้น

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย จึงขอส่งแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์การบริหาร  
ส่วนตำบลคลองควาย ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๔) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุนันท์ ตาลม่วง)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองควาย

สำนักปลัด

โทรศัพท์ ๐๒-๕๕๓-๒๕๗๖ , ๐๒-๕๕๓-๒๓๓๓ ต่อ ๑๒

โทรสาร ต่อ ๒๖

<http://www.khlongkhwai.go.th>

# ส่วนที่ ๑

## ส่วนที่ ๒

# ส่วนที่ ๓

